



INTRODUZIONE AL PNRR

**Aspetti operativi per la P.A.: trattamento contabile,
gestione del personale, affidamenti, controlli e portale
ReGiS**

Aggiornato al 22 settembre 2023

*Andrea Bufarale
Francesco Cardiello
Marco Sigaudò*

SOMMARIO

CODICE PER RICEVERE GLI AGGIORNAMENTI DEL VOLUME11

1) CIRCOLARI, NORMATIVA E FAQ A SUPPORTO DELLA GESTIONE PNRR13

Next Generation EU e PNRR13

PNRR principi e obblighi16

I soggetti coinvolti nel processo di gestione delle risorse finanziarie PNRR18

Gli enti territoriali e il loro ruolo nell'attuazione del PNRR20

Circolari RGS di riferimento21

Analisi circolari RGS di riferimento26

Circolare RGS n. 21 del 14 ottobre 2021 - Istruzioni tecniche per la selezione dei progetti PNRR26

Circolare RGS n. 32 del 30 dicembre 2021 – Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente.....27

Circolare RGS n. 33 del 31 dicembre 2021 – Nota di chiarimento su addizionalità, finanziamento complementare e obbligo di assenza del c.d. doppio finanziamento28

Circolare RGS n. 4 del 18 gennaio 2022 – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Indicazioni attuative.....30

Circolare RGS n. 6 del 24 gennaio 2022 – Servizi di assistenza tecnica per le Amministrazioni titolari di interventi e soggetti attuatori del PNRR35

Circolare RGS n. 9 del 10 febbraio 2022 – Istruzioni tecniche per la redazione dei sistemi di gestione e controllo delle amministrazioni centrali titolari di interventi del PNRR.....36

Circolare RGS n. 26 del 14 giugno 2022 – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Rendicontazione Milestone/Target connessi alla seconda “Richiesta di pagamento” alla C.E. prevista per il 28 giugno p.v.....46

Circolare RGS n. 27 del 21 giugno 2022 – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Monitoraggio delle misure PNRR46

Circolare RGS n. 28 del 4 luglio 2022 – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Controllo di regolarità amministrativa e contabile dei rendiconti di contabilità ordinaria e di contabilità speciale. Controllo di regolarità amministrativa e contabile sugli atti di gestione delle risorse del PNRR – prime indicazioni operative48

Circolare RGS n. 29 del 26 luglio 2022 – Modalità di erogazione delle risorse del PNRR49

Circolare RGS n. 30 del 11 agosto 2022 – Circolare sulle procedure di controllo e rendicontazione delle misure PNRR ..51

Circolare RGS n. 31 del 21 settembre 2022 – Circolare sulle modalità di accesso al Fondo per l'avvio di opere indifferibili di cui all'art. 26 c. 7 e 7-bis, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50.....55

Le altre categorie di interventi.....56

I macro-ruoli56

Procedura semplificata e no57

Le procedure di accesso al fondo58

Il processo dell'istanza di accesso al fondo60

Presentazione domanda di finanziamento, da parte della stazione appaltante, per opere/interventi finanziati in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR. Progetto già censito in ReGiS.....61

<i>Presentazione domanda di finanziamento, da parte della stazione appaltante, per opere/interventi finanziati in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR. Progetto già censito in ReGiS.....</i>	<i>65</i>
<i>Presentazione domanda di finanziamento, da parte della stazione appaltante, per un progetto a valere su altri ambiti previsti dal DPCM</i>	<i>69</i>
<i>Considerazioni conclusive</i>	<i>73</i>
<i>Circolare RGS n. 32 del 22 settembre 2022 – Circolare sull’acquisto di immobili pubblici a valere sul PNRR.....</i>	<i>73</i>
<i>Circolare RGS n. 33 del 13 ottobre 2022 – Aggiornamento guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all’ambiente (cd. DNSH)</i>	<i>75</i>
<i>Circolare RGS n. 34 del 17 ottobre 2022 – Linee guida metodologiche per la rendicontazione degli indicatori comuni per il Piano nazionale di ripresa e resilienza</i>	<i>76</i>
<i>Circolare RGS n. 40 del 5 dicembre 2022 – PNC - Piano nazionale per gli investimenti complementari al Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNC): trasmissione istruzioni sulle modalità di monitoraggio degli interventi.....</i>	<i>80</i>
<i>Circolare RGS n. 41 del 7 dicembre 2022 – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Rendicontazione milestone/target connessi alla terza “Richiesta di pagamento” alla C.E.....</i>	<i>80</i>
<i>Circolare RGS n. 43 del 14 dicembre 2022 – Interventi PNRR gestiti sul modulo finanziario del sistema ReGiS. Operazioni contabili esercizio finanziario 2022.....</i>	<i>82</i>
<i>Circolare RGS n. 1 del 2 gennaio 2023 – Controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile di cui al decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123. Precisazioni relative anche al controllo degli atti di gestione delle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.....</i>	<i>82</i>

<i>Circolare RGS n. 16 del 14 aprile 2023 – Controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile di cui al decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123. Precisazioni relative anche al controllo degli atti di gestione delle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza. Integrazione delle Linee Guida per lo svolgimento delle attività di controllo e rendicontazione delle Misure PNRR di competenza delle Amministrazioni centrali e dei Soggetti Attuatori - Rilascio in esercizio sul sistema informativo ReGiS delle Attestazioni dei controlli svolti su procedure e spese e del collegamento alla banca dati ORBIS nonché alle piattaforme antifrode ARACHNE e PIAF-IT.....</i>	<i>83</i>
<i>Circolare RGS n. 19 del 27 aprile 2023 – Utilizzo del sistema ReGiS per gli adempimenti PNRR e modalità di attivazione delle anticipazioni di cassa a valere sulle contabilità di tesoreria NGEU.</i>	<i>85</i>
<i>Circolare RGS n. 25 del 14 luglio 2023 – Linee guida operative relative alle modalità di attivazione delle anticipazioni di cassa a valere sulle contabilità di tesoreria NGEU.</i>	<i>89</i>
<i>Circolare RGS n. 27 del 15 settembre 2023 – Integrazione delle Linee Guida per lo svolgimento delle attività di controllo e rendicontazione delle Misure PNRR di competenza delle Amministrazioni centrali e dei Soggetti Attuatori. Adozione dell’Appendice tematica Rilevazione delle titolarità effettive ex art. 22 par. 2 lett. d) Reg. (UE) 2021/241 e comunicazione alla UIF di operazioni sospette da parte della Pubblica amministrazione ex art. 10, d.lgs. 231/2007</i>	<i>92</i>
<i>Circolari DAIT di riferimento</i>	<i>96</i>
<i>Analisi circolari DAIT di riferimento</i>	<i>98</i>
<i>Circolare DAIT n. 5 del 25 gennaio 2023 – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)- Frequently Asked Questions (FAQ)</i>	

in risposta ai quesiti di interesse generale e relativi alle Misure M2C4I2.2., M5C2I2.1., M5C2I2.2. del PNRR.98

Circolare DAIT n. 18 del 16 febbraio 2023 – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Frequently Asked Questions (FAQ) in risposta ai quesiti di interesse specifico e relativi alle Misure M2C4I2.2 del PNRR per le opere di cui all’art.1 comma 29 e ss. della L. 160/2019.100

Circolare DAIT n. 24 del 2 marzo 2023 – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Decreto Legge 24 febbraio 2023, n. 13: Disapplicazione delle sanzioni previste dal comma 4 dell’articolo 161 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dal comma 1, lettera c) dell’articolo 5 del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216.100

Circolare DAIT n. 27 del 14 marzo 2023 – PNRR. Rilevazione mancata alimentazione dati di monitoraggio e rendicontazione all’interno del sistema informativo ReGIS. Erogazione acconto. Calabria e Lombardia.101

Circolare DAIT n. 56 del 21 aprile 2023 – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Linee Guida per lo svolgimento delle attività di verifica formale sui dati di monitoraggio e rendicontazione degli interventi di titolarità del Ministero dell’Interno destinate alle Prefetture - Uffici Territoriali del Governo compresi all’interno della Misura M2C4I.2.2. del PNRR – Piccole e Medie Opere.104

Circolare DAIT n. 87 del 14 luglio 2023 – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Misura M2C4I.2.2, articolo 1, comma 139 e ss. L. n. 145/2018. Pubblicazione Decreto di assegnazione delle risorse per interventi riferiti a opere pubbliche di messa in sicurezza degli edifici e del territorio, ai sensi dell’articolo 1, comma 139 e ss. L. n. 145/2018, relativi all’annualità 2023-2024-2025.105

Circolare DAIT n. 94 del 8 agosto 2023 – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Risposte a quesiti.....106

Decreti di riferimento111

Analisi Decreti di riferimento.....111

Decreto Finanza Locale del 22 novembre 2022 – Manuale di istruzioni per il Soggetto Attuatore111

Decreto del MIT (Ministero Infrastrutture e Trasporti) del 29 marzo 2023 - Adozione della Strategia Antifrode PNRR.113

Decreto-legge 24 febbraio 2023 – PNRR 3.....115

Il quadro normativo di riferimento.....116

ARCONET e le pronunce di riferimento117

FAQ 48 del 2022.....117

FAQ 1 del 2022 (Area PNRR).....119

FAQ 2 del 2022 (Area PNRR).....120

FAQ 3 del 2022 (Area PNRR).....121

FAQ 4 del 2022 (Area PNRR).....122

FAQ 5 del 2022 (Area PNRR).....122

2) PNRR E PROGRAMMAZIONE125

Responsabile dell’esecuzione126

La movimentazione delle sezioni del Dup 2023-2025127

Sezione Strategica (SeS).....128

Sezione Operativa (SeO)129

Altri strumenti di programmazione131

3) PNRR E GESTIONE CONTABILE134

Modalità di erogazione delle risorse	134
Gestione contabile del finanziamento.....	143
<i>Codifica piano dei conti e codifica dei capitoli</i>	143
<i>Iscrizione a bilancio</i>	145
<i>Costituzione del fondo incentivi</i>	145
<i>Affidamento progettazione</i>	146
<i>Particolari deroghe in favore degli Enti in disavanzo</i>	147
<i>PNRR e tempi di pagamento</i>	148
4) PNRR E REGIS.....	151
Modalità di accreditamento al sistema ReGiS	153
Livelli di osservazione del ReGiS	153
Soggetti coinvolti nel monitoraggio.....	155
Struttura del sistema ReGiS	158
Adempimenti di monitoraggio a carico dei soggetti attuatori ..	168
Gestione dell'avanzamento finanziario	172
Gestione dell'avanzamento fisico.....	173
Gestione dell'avanzamento procedurale.....	174
Aggiornamento dei dati di monitoraggio.....	175
<i>Form rendiconto e pagamenti non ammessi</i>	176
Controlli automatici e validazione	177
Accesso al sistema ReGiS e supporto tecnico	178
5) PNRR, REGIS E CONTROLLI OBBLIGATORI	181
Checklist per la verifica della regolarità amministrativo contabile delle procedure di appalto	184

Checklist per la verifica della regolarità amministrativo contabile delle spese	186
6) PNRR E PERSONALE.....	189
Agevolazioni in ambito BDAP.....	189
Le assunzioni a tempo determinato a valere su risorse proprie (art. 31-bis, commi 1 e 4, D.L. 152/2021)	189
Le assunzioni a tempo determinato a valere su risorse del PNRR (Circolare RGS 4 del 2022)	192
Assunzioni PNRR per i piccoli comuni	192
Novità previste con il DL PNRR 3	194
Novità previste con il DL 44/2023.....	196
<i>Stabilizzazione personale a tempo determinato</i>	196
<i>Deroghe sul trattamento economico accessorio</i>	199
7) GLOSSARIO DELLE DEFINIZIONI E ACRONIMI	203
8) BIBLIOGRAFIA	209
Libri	209
Articoli	210
Siti internet	211

1

CIRCOLARI, NORMATIVA E FAQ A SUPPORTO DELLA GESTIONE PNRR

CIRCOLARI, NORMATIVA E FAQ A SUPPORTO DELLA GESTIONE PNRR

Next Generation EU e PNRR

Il dibattito sul sistema di finanziamento dell'Unione Europea, nonché sulla elaborazione degli strumenti di programmazione finanziaria come il QFP, non è cessato nemmeno negli ultimi anni, anzi si può affermare che esso sia stato travolto e ulteriormente intensificato da alcuni episodi di natura straordinaria che si sono verificati: la Brexit e, soprattutto, la pandemia da Covid-19.

Per fronteggiare le conseguenze della crisi dovuta alla pandemia, conseguenze soprattutto riconducibili alla ingente recessione economica e alle ripercussioni sociali del fenomeno, il Consiglio Europeo in data 23 aprile 2020 ha incaricato la Commissione di presentare un progetto per l'istituzione del cd. **Recovery Fund**, ovvero Fondo per la ripresa, da destinare a quei settori economici maggiormente colpiti dalla crisi.

“**Il Piano per la ripresa dell'Europa**” è stato presentato dalla Commissione il 27 maggio 2020 e ha dato avvio al programma di rilancio denominato **Next Generation EU**: si tratta di uno strumento di ripresa economica temporaneo che prevede l'incremento della dimensione del bilancio UE per un valore pari a circa 750 miliardi di euro attraverso il ricorso al mercato dei